



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL

Comisia pentru cultură și media

Nr. XXXI/398/14.03.2023

RAPORT SUPPLEMENTAR

asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.10/2023 pentru modificarea art.21 alin.(1) lit.h) din Ordonanța Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale

(L22/2023)

Cu adresa **L22/2023** din data de **6 februarie 2023**, Comisia pentru cultură și media a fost sesizată în fond cu **Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.10/2023 pentru modificarea art.21 alin.(1) lit.h) din Ordonanța Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale** (inițiator: Guvernul României).

Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea art. 21 alin. (1) lit. h) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare, în scopul stabilirii clare a categoriilor de contribuitori, precum și a activităților supuse taxării în materia contribuțiilor la Fondul Cultural Național.

De asemenea, potrivit art. II, „În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare prezentei ordonanțe, Ministerul Culturii va aproba prin ordin, actualizarea, conform modificărilor aduse prin art. 1, normelor metodologice privind stabilirea, vărsarea și gestionarea sumelor care constituie Fondul cultural național, aprobate prin Ordinul ministrului culturii și patrimoniului național nr. 2066/2011”.

Consiliul legislativ **avizează favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri (aviz comunicat sub nr.101/30.01.2023).

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un **aviz favorabil**, aviz comunicat sub numărul XXII/36/14.02.2023.

De asemenea, Comisia economică, industriei și servicii a transmis un **aviz favorabil**, aviz comunicat sub numărul XX/56/14.02.2023.

Proiectul legislativ a fost luat în dezbateri de către Comisia pentru cultură și media în ședința sa din data de **21 februarie a.c.**, desfășurată în format fizic și online.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru cultură și media a hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte un **raport de admitere, fără amendamente**. Raportul a fost difuzat sub nr. XXXI/398/21.02.2023.

În ședința sa din data de **6 martie a.c.**, plenul Senatului a hotărât retrimiteria proiectului de lege către Comisia pentru cultură și media spre o nouă examinare în vederea întocmirii unui raport suplimentar.

Ca urmare a acestei decizii, Comisia pentru cultură și media, întrunită în ședință în data de **14 martie a.c.**, a reluat în dezbateri proiectul de lege. Ședința s-a desfășurat în format fizic și online.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri a participat online dl. **Demeter András István**, secretar de stat în Ministerul Culturii.

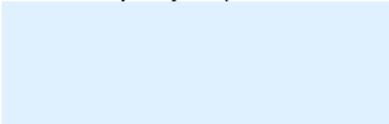
Anterior ședinței, dl. senator Lucian Romașcanu a depus o serie de amendamente la proiectul de lege. Amendamentele au fost dezbătute de către membrii Comisiei și adoptate cu unanimitate de voturi și se regăsesc în Anexa la prezentul raport suplimentar.

Comisia pentru cultură și media supune plenului Senatului spre dezbateri și adoptare **raportul suplimentar de admitere cu amendamente admise și Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.10/2023 pentru modificarea art.21 alin.(1) lit.h) din Ordonanța Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi dezbătut și adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**


PREȘEDINTE,

Senator Viorel - Riccard BADEA


SECRETAR,

Senator Mircea DĂNEASĂ


AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.10/2023 pentru modificarea art.21 alin.(1) lit.h) din Ordonanța Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale
(L22/2023)

Nr. Crt.	Textul Ordonanței Guvernului nr.51/1998	Textul Ordonanței Guvernului nr.10/2021	Amendamente admise de către Comisia pentru cultură și media	Motivație
1.		Titlu „Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.10/2023 pentru modificarea art.21 alin.(1) lit.h) din Ordonanța Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale”	Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: „Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.10/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale” <i>Amendament al Comisiei pentru cultură și media adoptat cu unanimitate de voturi</i>	Întrucât modificările propuse vizează mai multe articole din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998, se impune și modificarea titlului proiectului de lege.

Nr. Crt.	Textul Ordonanței Guvernului nr.51/1998	Textul Ordonanței Guvernului nr.10/2021	Amendamente admise de către Comisia pentru cultură și media	Motivație
2.		<p>Art. I. La articolul 21 alineatul (1) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 13 august 1998, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare, litera h) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Articolul I. Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 13 august 1998, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p><i>Amendament al Comisiei pentru cultură și media adoptat cu unanimitate de voturi</i></p>	<p>Se impune modificarea articolului I deoarece acesta cuprinde mai multe puncte.</p>
3.	<p>Art. 2,alin. (1) lit. d) ”Art. 2 - (1)</p>		<p>1. La articolul 2, alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 2 (1)</p>	<p>Posibilitatea dublei decontări a unor cheltuieli eligibile din proiectul finanțat de mai multe autorități finanțatoare (AF) apare după introducerea unei completări în plenul</p>

Nr. Crt.	Textul Ordonanței Guvernului nr.51/1998	Textul Ordonanței Guvernului nr.10/2021	Amendamente admise de către Comisia pentru cultură și media	Motivație
	d) o cheltuială eligibilă din cadrul proiectului nu poate fi decontată din două sau mai multe surse de finanțare, <u>în cazul în care finanțările acordate însumate depășesc costul efectiv al cheltuielii sau al desfășurării activității</u> ”		<p>d) o cheltuială eligibilă din cadrul proiectului nu poate fi decontată din două sau mai multe surse de finanțare”</p> <p><i>Amendament al domnului senator Lucian Romașcanu, grup PSD, adoptat cu unanimitate de voturi.</i></p>	camerei. Completarea cu ” în cazul în care finanțările acordate însumate depășesc costul efectiv al cheltuielii sau al desfășurării activității” conduce, per a contrario, la acordarea posibilității decontării cheltuielilor din două sau mai multe surse de finanțare (daca - împreună - acestea nu depășesc respectivul cost), ceea ce generează un risc evident de încurajare a nerespectării dispozițiilor legale aplicabile în materie, dar și al posibilității efective de asigurare, control și aplicare a principiului economicității de către autoritățile finanțatoare implicate în finanțarea aceluiași proiect cultural/capitol de cheltuieli eligibile.
4.		La articolul 21, alineatul (1), litera h) se modifică și va avea următorul cuprins:	2. La articolul 21, alineatul (1), litera h) se modifică și va avea următorul cuprins:	Unificarea termenilor utilizați în cuprinsul alin. (1) și asigurarea unei forme unitare a reglementării.

Nr. Crt.	Textul Ordonanței Guvernului nr.51/1998	Textul Ordonanței Guvernului nr.10/2021	Amendamente admise de către Comisia pentru cultură și media	Motivație
		<p>„h) o cotă de 1% din veniturile realizate de operatorii economici care își desfășoară activitatea în incinta imobilelor având regim juridic de monumente istorice proprietate publică și/sau privată, cu excepția activităților pentru care se datorează timbrul monumentelor istorice în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (3) <u>lit. c)</u> din Legea nr. 422/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”</p>	<p>„h) o cotă de 1% din încasările realizate de operatorii economici din activități economice desfășurate în incinta imobilelor având regim juridic de monumente istorice proprietate publică și/sau privată, cu excepția:</p> <p>i. activităților cu scop educativ și medico-farmaceutic;</p> <p>ii. încasărilor din activități pentru care se datorează timbrul monumentelor istorice în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 422/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”</p> <p><i>Amendament al domnului senator Lucian Romașcanu, grup PSD, adoptat cu unanimitate de voturi.</i></p>	<p>Prevalența încasărilor în dauna veniturilor presupune existența disponibilității bănești pentru plata contribuției datorate FCN și nu doar o creanță reprezentată de simpla înregistrare a facturii în contabilitate! Veniturile și cheltuielile se înregistrează odată cu adăugarea unei facturi în contabilitate iar încasările și plățile doar în momentul în care banii au intrat sau au ieșit din contul bancar. Astfel termenul venituri urmează a fi menținut doar în cuprinsul lit. ș) – în accepțiunea general consacrată „alte venituri” și la lit. t) deoarece conform Codului fiscal veniturile din jocuri de noroc au o definiție a lor aparte și cuprind toate sumele încasate, bunurile și serviciile primite, ca urmare a participării la jocuri de noroc, indiferent de</p>

Nr. Crt.	Textul Ordonanței Guvernului nr.51/1998	Textul Ordonanței Guvernului nr.10/2021	Amendamente admise de către Comisia pentru cultură și media	Motivație
				denumirea venitului sau de forma în care se acordă, inclusiv cele de tip jack-pot.
5.	<p>Art. 21</p> <p>...</p> <p>„(3) Cotele prevăzute la alin. (1) lit. a)-k) se aplică asupra încasărilor/veniturilor/comisioanelor, după caz, realizate din activitățile respective, din care s-a dedus TVA aferentă.”</p>		<p>3. La articolul 21, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Cotele prevăzute la alin. (1) se aplică asupra încasărilor/ veniturilor/ comisioanelor din care s-a dedus TVA aferentă, după caz;”</p> <p><i>Amendament al domnului senator Lucian Romașcanu, grup PSD, adoptat cu unanimitate de voturi.</i></p>	<p>Sfera de aplicare a dispozițiilor normei de legislație primară privind sursele de venit ale FCN nu trebuie limitată/extinsă prin enumerare cu caracter limitativ. Regula necesar a fi enunțată este cea a neaplicării cotelor asupra TVA, ori de câte ori acest regim este aplicabil cum sunt sursele la care operează prezumția rezonabilă ca operatorul economic care realizează încasarea este înregistrat ca plătitor de TVA, deci va emite FF doar sub acest regim. Alte surse de venituri, fiind oricum nepurtătoare de TVA, nu intră sub incidența acestei norme. Comisioanele intra în categoria veniturilor și/sau încasărilor , întrucât acestea sunt recunoscute ca</p>

Nr. Crt.	Textul Ordonanței Guvernului nr.51/1998	Textul Ordonanței Guvernului nr.10/2021	Amendamente admise de către Comisia pentru cultură și media	Motivație
				forme de venit, alături de dobânzi, redevențe etc.
6.		Art. II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe vor fi modificate Normele metodologice privind stabilirea, vărsarea și gestionarea sumelor care constituie Fondul cultural național, aprobate prin Ordinul ministrului culturii și patrimoniului național nr. 2.066/2011, cu modificările și completările ulterioare.	-nemodificat.	